



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ 258/01.12./2023 г.

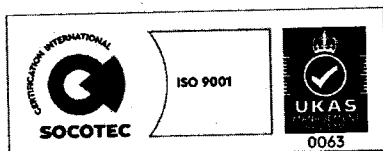
Производството е по реда на чл. 60, ал. 3, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите искане от възложителя Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ (БДИБР), с вх. № ЕО-35/24.11.2023 г. за допускане на предварително изпълнение на Становище по екологична оценка (ЕО) № 8-6/2023 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на План за управление на риска от наводнение в Източнобеломорски район за басейново управление за периода 2022-2027 г. Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт, а именно защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани със своевременното приемане на Плана за управление на риска от наводнение в Източнобеломорски район за басейново управление за периода 2022-2027 г., тъй като от закъснението на изпълнението на Становището по екологична оценка може да последва значителна или трудно поправима вреда, свързана с липса на актуален планов документ.

Със Становището по екологична оценка се съгласува проект на План за управление на риска от наводнение в Източнобеломорски район за басейново управление за периода 2022-2027 г. Проектът за план за управление на риска от наводнение на Източнобеломорски район се разработва във връзка със законови правомощия на директора на БДИБР. На основание чл. 155, ал. 1, т. 2, б. „б“ във връзка с чл. 146о от Закона за водите (ЗВ), Директорът на БДИБР следва да преразгледа и актуализира ПУРН на всеки шест години. Това задължение произтича и от изпълнение на ангажиментите на Република България съгласно изискванията на европейското законодателство – Директива 2007/60/ЕО относно оценката и управлението на риска от наводнения (Директивата за наводненията).

ПУРН е стратегически документ, част от интегрираното управление на водите, чиято основна цел е предотвратяване или намаляване на вредните последици за човешкия живот и здраве, околната среда, културното наследство и стопанската дейност, свързани с вредното въздействие на водите, управлението на водите.

Актуализацията на ПУРН включва:



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



1. Актуализация на предварителната оценка на риска от наводнения (ПОРН), изготвена в съответствие с чл. 146а и методиката по чл. 187, ал. 2, т. 6 от ЗВ - Методика за предварителна оценка на риска от наводнения, утвърдена със Заповед № 940/20.11.2020 г. на министъра на околната среда и водите.

След обработка на получените предложения, бележки и допълнителна информация по време на консултациите, проведени в периода 17.03.2021 – 07.06.2021 г. е изготвен финален вариант на ПОРН. В резултат на преразглеждането и актуализацията в Източнобеломорски район за басейново управление са определени 17 района със значителен потенциален риск от наводнения, утвърдени със заповед № РД-802/10.08.2021 г. на министъра на околната среда и водите. Резултатите от ПОРН са докладвани в Европейската информационна система за водите през м. февруари 2022 г.

2. Карти на районите под заплаха и карти на районите с риск от наводнения – преразглеждането и актуализацията им се извършва на основание чл. 146з от ЗВ по методиката съгласно чл. 187, ал. 2, т. 6 от ЗВ - Национална методика за картиране на заплахата и риска от наводнения, одобрена със Заповед № РД-833/30.08.2021 г. на министъра на околната среда и водите. Картите се съставят за районите определени по чл. 146б, ал. 1, т. 1 и 2 и чл. 146г, ал. 1 от ЗВ.

3. Планове за управление на риска от наводнения – съставят се въз основа на картите по чл. 146д на ниво район за басейново управление.

Приемането на ПУРН за ИБР за басейново управление за периода 2022 – 2027 г. е предпоставено от наличието на процедура по глава Шеста от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и издадено изпълняемо Становище по екологична оценка.

След като разгледах искането, наличието на посочените предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК се обосновава и от следните обстоятелства:

1. Държавен интерес от приемането и прилагането на ПУРН за ИБР за басейново управление за периода 2022-2027 г.:

Независимо от разпоредбата на чл. 146о, ал. 3 от ЗВ, че приетите ПУРН се прилагат до приемането на техните актуализации, от национален и обществен интерес е своевременното приемане от Министерския съвет на актуализиран ПУРН за ИБР, за което е необходимо да има изпълняемо Становище по екологична оценка. С приемането на ПУРН 2022-2027 г. за Източнобеломорски район се въвеждат предпоставки за изпълнението на мерки и в ново идентифицираните райони със значителен потенциален риск от наводнения. Всяка забава в приемането на плана ще доведе до забава в изпълнението на Програмите от мерки и съответно до малък процент изпълнени мерки в края на периода.

Министерският съвет приема решение за актуализиране на ПУРН в ИБР и националната програма за изпълнението му на основание чл. 151, ал. 2, т. 1, б. „к“ от ЗВ. Наличието на Становище по екологична оценка за ПУРН в ИБР е предпоставка за внасянето на актуализирания документ в Министерския съвет. С актуализирането на ПУРН за ИБР се цели да се намалят неблагоприятните последици от наводнения чрез прилагане на мерки за предотвратяване, защита и подготвеност, включително подобряване на прогнозите и системите за ранно предупреждение, като се въвежда принципа на дългосрочно планиране за намаляване на риска от наводнения, с което се изпълняват изискванията на Директивата за наводненията. Безспорна е обществената значимост на плановия документ, предвид че в него се съдържат мерки за намаляване на неблагоприятните последици от наводнения за човешкото здраве, околната среда, културното наследство, техническата инфраструктура и стопанската дейност, както и мерки за намаляване на вероятността от наводнения.

2. Държавния и обществен интерес се обосновава и от намаляване на риска от неизпълнение на изискванията на Директива 2007/60/ЕО и ЗВ, включително и риска от преминаване към трети етап на стартираната от страна на Европейската комисия (ЕК) наказателна процедура.

Изискванията на Директивата за наводненията са транспонирани в българското законодателство, а именно в ЗВ. Република България като страна – членка на ЕС изпълнява изискванията Директивата за наводненията и докладва на ЕК.

Съгласно чл. 14, параграф 3 от Директивата за наводненията, плановете за управление на риска от наводнения следваше да бъдат актуализирани до 22 декември 2021 г. и в съответствие с чл. 15, параграф 1 предоставени на Комисията в срок до три месеца след посочената дата в чл. 14, а именно до м. март 2022 г.

Съгласно чл. 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с неизпълнение на задължения свързани с преразглеждане, актуализиране и докладване до 22 март 2022 г. на плановете за управление на риска от наводнения, съгласно член 14, параграф 3 и член 15 от Директивата за наводненията, срещу България е стартирана процедура за нарушение INFR (2022)2189, като на 28.09.2023 г. е получено мотивирано становище.

Предвид факта, че ПУРН попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и подлежи на задължителна екологична оценка, забавянето на влизането в сила на становището по екологична оценка ще доведе до допълнителна забава в приемането на ПУРН за ИБР за басейново управление и националната програма за изпълнението му от Министерския съвет, и съответно до по-голяма забава при задължителното докладване на плана пред ЕК, което е предпоставка за преминаване в трета фаза на неизпълнение и налагане на санкция за страната.

Неизпълнението на европейските ангажименти, от една страна може да доведе до развитие на следващ етап на наказателната процедура от страна на ЕК, но от друга страна води до ненавременен изпълнение на ангажимент на България като държава членка, тоест до неизпълнение на европейско законодателство.

3. Забавянето на приемането на актуализиран ПУРН за ИБР води и до пряко засягане на обществените интереси.

Липсата на приет ПУРН за периода 2022- 2027 г. води до редица затруднения, във връзка с реализация на политики по опазване на околната среда, реализацията на трансгранични проекти и реализация на инвестиционни предложения на страната ни. Допълнително се поставя под риск и разходването на средства по реда на Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление за новия програмен период 2021-2027 г., тъй като одобрение и стартиране на инфраструктурни и друг тип инвестиции в новия програмен период не е коректно да бъде извършвано за мерки, попадащи в обхвата на ПУРН 2016 – 2021 г.

Предвид, че с ПУРН се въвеждат мерки за намаляване на неблагоприятните последици от наводненията за човешкото здраве, околната среда, културното наследство, техническата инфраструктура и стопанската дейност, както и мерки за намаляване на вероятността от наводнения, то навременното приемане на плана е от значение за опазване интересите на обществото, намаляване на риска от човешкото здраве, както и опазването на имуществото и живота на гражданите.

Предвид описаните в т. 1 – 3 важни държавни и обществени интереси, от закъснението при приемането на ПУРН на ИБР 2022 – 2027 г. може да последват значителни или трудно поправими вреди както за държавата, така и за възложители на инвестиционни предложения.

Съобразно изложените обстоятелства е налице необходимост от защита на особено важни държавни и обществени интереси, предвид риска от забавяне на последващото одобряване на плана и съответното неизпълнение на националното и европейско законодателство, в т.ч. и на мерките, включени в Становището по ЕО на ПУРН на ИБР.

Гореизложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл.60, ал.1 от АПК, като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 8-6/2023 г. на министъра на околната среда и водите, а именно необходимост от защита на особено важни държавни или обществени интереси, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

Допускането на предварително изпълнение на Становището по ЕО № 8-6/2023 г. на министъра на околната среда и водите на ПУРН на ИБР за периода 2022-2027 г. е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване на изпълнението на административния акт и намаляване на риска от забавяне на приемането на плана.

Предвид гореизложеното, намирайки основателно искането, на основание чл. 60, ал. 3 във връзка с ал. 1 и 2 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

Допускам предварително изпълнение на Становище по ЕО № 8-6/2023 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на План за управление на риска от наводнение в Източнобеломорски район за басейново управление за периода 2022-2027 г., с възложител Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“, с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, тъй като от закъснение на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

На основание чл. 60, ал. 5 от АПК разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му.

МИНИСТЪР: 

ЮЛИЯН ПОПОВ

Дата:01.12.2023,

